



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДИРЕКЦИЈА ЗА ЖЕЛЕЗНИЦЕ
I-01 број: 340-872/2023
Датум: 15. август 2023. године
Београд, Немањина 6

На основу члана 15. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, број 41/18) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18), Дирекција за железнице, ул. Немањина 6 из Београда, након спроведеног надзора над системом управљања безбедношћу у Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда, доноси:

РЕШЕЊЕ

1. Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије” Београд, Немањина 6, из Београда, након спроведеног надзора над системом управљања безбедношћу, одржаног у периоду од 6. до 9. јуна 2023. године у Београду, према провераваним критеријумима, налаже се спровођење следећих мера:

- 1) Критеријум 2. – Контрола ризика у вези са одржавањем и набавком материјала (грађевински послови):

90 1 – поступити по корективним мерама наложеним Решењем бр. 340-559-8/2021 од 9. јула 2021. године:

- ✓ 1. на нивоу друштва, израдити детаљну анализу о капацитетима друштва за редовно и интервентно одржавање и реалном стању активности на спровођењу редовног одржавања грађевинске инфраструктуре у складу са законским оквиром;
- ✓ 2. израдити нормативе о потребном броју извршилаца по јединици дужине колосека, за свако извршилачко радно место, релевантно за редовно и интервентно одржавање грађевинске инфраструктуре;
- ✓ 3. у складу са претходном мером, дефинисати потребан број извршилаца за свако извршилачко радно место, у свим Секцијама/ОЦ ЗОП, у зависности од карактеристика и обима мреже која се одржава и
- ✓ 4. приликом израде свих годишњих планова редовног одржавања грађевинске инфраструктуре, увести фазу, са прецизном расподелом одговорности, у којој ће се анализом утврдити расположиви капацитети друштва за редовно одржавање и правовремено алоцирати активности и/или делови мреже који се не могу редовно одржавати са постојећим капацитетима;

1

- 90 2 ✓ у Пословнику СУБ, тачка 2.2.1. избацити део „важећи правилници и прописи ЗДЖ“;
- 90 3 ✓ ажурирати документ ознаке 2.2 „Процедура одржавања грађевинске инфраструктуре“, одлука бр. 4/2018-663-190 од 15.05.2018. год. и 4/2019-1366-316 од 13.03.2019. год. у смислу уврштавања нових Правилника које је објавила Дирекција за железнице и прилагодити сав садржај документа новим изменама;
- 90 4 ✓ израдити Карту (дијаграм) интерне процедуре и имплементирати је у тачку 9. документа ознаке 2.2 „Процедура одржавања грађевинске инфраструктуре“ одлука бр. 4/2018-663-190 од 15.05.2018. год. и 4/2019-1366-316 од 13.03.2019. год;
- 180 5 ✓ ускладити радна места у Сектору за ГП са документом ознаке 2.2 „Процедура одржавања грађевинске инфраструктуре“ одлука бр. 4/2018-663-190 од 15.05.2018. год. и 4/2019-1366-316 од 13.03.2019. год;
- TRAJNO 6 - у складу са „Процедуром одржавања грађевинске инфраструктуре“ одлука бр. 4/2018-663-190 од 15.05.2018. год. и 4/2019-1366-316 од 13.03.2019. год. Секције ЗОП редовно снабдевати неопходним материјалима за одржавање железничке инфраструктуре;
- TRAJNO 7¹ - сектору за ГП – мерним колима за геометријско снимање колосека, када су у процесу мерења, надлежна служба да обезбеди ранг брзог воза у телеграму за увођење мерних кола у саобраћај и обезбедити обавезну примену поменутог телеграма на терену, тако да не долази до ометања саобраћаја путничких возова;
- TRAJNO 8¹ - сектору за ГП – надлежна служба да обезбеди интервал за геометријско снимање колосека по дневном светлу на свим пругама на мрежи, тако да лицима на мерним колима буде омогућен и визуелни преглед пруге;
- TRAJNO 9¹ - Дирекцији за железнице квартално достављати извештаје мерних вожњи са месечног снимања геометрије колосека на пругама за брзине ≥ 160 km/h;
- TRAJNO 10¹ - Дирекцији за железнице након пролећног и јесењег снимања геометрије колосека на мрежи јавне железничке инфраструктуре достављати извештаје са мерних вожњи;
- TRAJNO 11 - обезбедити запосленима на терену више могућности по питању реализовања визуелних прегледа пруга, у смислу обезбеђивања довољног броја возних средстава за вршење визуелних прегледа;
- TRAJNO 12 - након мерних вожњи, уколико се мерним колима региструју грешке хитне интервенције – ГХИ, потребно је обавештавати надлежну секцију ЗОП-а у што краћем року и даље обавештавати надлежну пружну деоницу о месту евидентиране грешке и издавати налоге за хитну санацију грешака и израђивати Извештаје након сваке завршене интервенције;
- 90 13 - у складу са Правилником о одржавању горњег и доњег строја железничких пруга („Службени гласник РС” број 39/23 од 12. маја 2023. године) у евиденцији о лаганим вожњама потребно је додати колону са роковима за укидање лагане вожње и прилагодити активности и рокове за укидање лаганих вожњи прописима дефинисаним поменути Правилником;

90 14 – како коришћење алтернативних праваца има негативан утицај на безбедност железничког саобраћаја, а настаје због смањене пропусне моћи железничких пруга, продужења возних времена и затвора једног броја железничких пруга, потребно је у одговарајуће планове одржавања унети и радове на оспособљавању железничке инфраструктуре и службених места којима се обезбеђује безбедно и неометано одвијање саобраћаја и прописати рокове за њихово извођење, а посебно за:

1. службена места, распутнице „К” и К1”;
2. службено место, распутницу „Р” и пругу 116 од службеног места распутнице „Р” до станице Раковица;
3. скретнице на главним пролазним колосецима у станици Раковица за безбедан и исправан рад, према пројектованом стању и
4. железничку инфраструктуру између станице Остружница и пријемног парка „А” станице Београд ранжирна.

2) Критеријум 2. – Контрола ризика у вези са одржавањем и набавком материјала (електротехнички послови):

– поступити по наложеним мерама из Решења 340-559-8/2021 подтачка 3) ст.1 и 2.

3) Критеријум 2. – Контрола ризика у вези са одржавањем и набавком материјала (железничка возила):

– поступити по следећим мерама, наложеним тачком 1. решења број 340-559-8/2021: подтачка 4) ст. 1, 2, 3 и 4.

4) Критеријум 2. – Контрола ризика у вези са одржавањем и набавком материјала (енергија)

– поступити по следећим мерама, наложеним тачком 1. решења број 340-559-8/2021: подтачка 3) ст. 1, 2 и 3;

– доставити потписане и оверене све извештаје служби и деоница, који се наводе у документу одржавања електротехничких уређаја и постројења, за: 1) редовно и ванредно одржавање ЕТП-а Београд, Нови Сад и Ниш; 2) редовно и ванредно одржавање КМ Београд, Нови Сад и Ниш, и 3) оверен и потисан Програм одржавања за 2023. годину.

5) Критеријум 3. Контрола ризика у вези са уговорно ангажованим извођачима радова и контролом добављача (грађевински послови)

– решењем одредити радна места у Сектору за ГП, која поседују одговарајуће стручне квалификације за потребе пријема радова на колосеку у складу са релевантним Правилницима и стандардима, за све остале пријеме радова, као и за контролно – квалитативне пријеме. Након извршеног пријема састављати извештаје са свим уоченим примедбама и доказима;

6) Критеријум 6. – Расподела надлежности

– правилно нумерисати тачку 1.4. Пословника СУБ или изменити тачку 2.6.1. Пословника СУБ;

– у тачки 2.6.3. Пословника СУБ изменити ознаку Прилога процеса праћења СУБ, уместо броја 6, треба да стоји број 1;

- 90 3 – у тачки 2.9. Пословника СУБ изменити ознаку Прилога процеса праћења СУБ, уместо броја 9, треба да стоји број 2;
- 90 4 – на доказан начин упознати запослене са њиховим правима и обавезама прописаним Правилником о организацији и ситематизацији послова Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије”, Београд (Пречишћен текст);
- 90 5 – на доказан начин упознати запослене на које се односи Одлука о овлашћењу за одлучивање о правима, обавезама и одговорностима из радног односа са овом одлуком;
- 90 6 – израдити писану процедуру која ће дефинисати координацију активности унутар и између различитих ОЈ на истим и различитим хијерархијским нивоима (треба да постоји координација између сектора и подређених секција, као и координација између различитих сектора) и на доказан начин упознати запослене чија је обавеза координације прописана Правилником о организацији и ситематизацији послова Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије”, Београд (Пречишћен текст);
- 90 7 – на доказан начин упознати запослене који примењују Упутство о организацији и раду процесне контроле у Сектору за саобраћајне послове на подручју ИЖС;
- 90 8 – дефинисати активности и даље поступање највишег руководства друштва (генералног директора, извршних директора), након обавештавања о неизвршењу наложених мера од стране Центра за унутрашњу контролу (након поступања по члану 43. Правилника о организацији и обављању послова унутрашње контроле и надзора).
- 7) Критеријум 7. – Обезбеђивање контроле на разним нивоима од стране руководства
- 90 1 – упутство за контролу извршења реда возње и примену саобраћајно техничких прописа („Службени гласник ЗЈЖ”, бр. 3/84 и 2/87) изменити и усвојити тако да одговара стварним стањем и потребама ИЖС јер се члан 14. тачка 3. став. 2 на који се позива у тачки 2.7.4. став. 5 Пословника СУБ није у складу са стварним стањем у Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије”, Београд ;
- 90 2 – интерним документом недвосмислено устројити поступак Процесног праћења на основу извештаја, евиденција и записа и њихове анализе, којим ће се уредити ко, на који начин и у којим временским интервалима врши анализу тих докумената, ко предлаже превентивне или корективне мере и ко доноси одлуку о истим, као и у којој форми се предлажу, а у којој форми се налажу те мере;
- 90 3 – у случају било ког одсуства запосленог (боловање, годишњи одмор) прописати обавезан поступак доношења Решења о замени са свим неопходним подацима лица које обавља замена као и таксативно наведеним правима и обавезама тог лица;

90 4 - изградити службене легитимације саобраћајним контролима у складу са чланом 19. Упутства о организацији и раду процесне контроле у Сектору за саобраћајне послове на подручју ИЖС;

90 5 - изградити и имплементирати интерну процедуру којом ће бити прописана одговорност руководиоца организационих јединица у друштву за контролу извршења послова запослених у датим организационим јединицама;

- TRAJNO 1
120 2
180 3
TRAJNO 4
- 8) Критеријум 9. – Гарантовање сталних побољшања
- континуално (годишње) одржавати Годишње састанке посвећене безбедности према дефинисаној Процедури;
 - на годишњем састанку посвећеном функционисању СУБ донети приоритете и планове за 2024. годину;
 - након одрађене процене ефикасности мера акционог плана исту доставити Дирекцији за железнице;
 - након што Центар за СУБ утврди да се мере не спроводе, потребно је да се обавештавање извршног директора врши на доказан начин.

TRAJNO 1

9) Критеријум 10. – Политика безбедности

- вршити редовна упознавања запослених са Политиком безбедности на доказан начин и једном годишње достављати доказ Дирекцији за железнице;

90 1

10) Критеријум 11. - Квалитативни и квантитативни циљеви организације за одржавање и побољшање безбедности као и планови и поступци за постизање тих циљева

- извршити анализу несрећа за период од 2020. до 2022. године према месту настанка, која ће укључити и анализу незгода – деформације колосека и сломљене шине.

90 1
90 2

11) Критеријум 12. – Поступци за задовољење захтева постојећих, нових и измењених техничких или оперативних прописа или других прописаних услова

- на доказан начин упознати запослене на одговарајућим радним местима са њиховим обавезама прописаних тачком 2.12. Пословника СУБ;
- на доказан начин упознати запослене на који начин се могу снадбети републичким и интерним актима од значаја за њихова радна места, на свим нивоима.

90 1

12) Критеријум 13. – Поступци и методе за процену ризика и примену мера за контролу ризика у случају да из измењених услова експлоатације или новог материјала произађу нови ризици за инфраструктуру или експлоатацију

90 1

- у тачки 2.13.1. Пословника СУБ уместо постојећег текста позвати се на Прилог 4 Пословника;

90 2

- у Прилогу 4 Пословника у оквиру тачке 6.1. у ставу 5. прописати ко формира групу стручњака;

- 90 3 - успоставити и водити Регистар опасности са свим прописаним елементима;
- 90 4 - приликом увођења значајних промена у систем потребно је да се у потпуности поштују процедуре прописане тачком 6.2 Прилога 4 Пословника СУБ.
- 13) Критеријум 16. - Поступци и обрасци за документовање безбедносних информација и одређивање поступака за контролу квалитета елемената важних безбедносних информација
- 90 1 - на доказан начин упознати запослене на одговарајућим радним местима задужене за обликовање, израду, расподелу и контролу релевантних безбедносних докумената са њиховим обавезама прописаним тачком 2.12. Пословника СУБ;
- 14) Критеријум 18. - Обезбеђивање планова за активности, узбуњивање и информисање у случају ванредних ситуација, у договору са надлежним органима
- 90 1 - упознати поверенике, заменике повереника као и запослене на доказан начин са деловима Плана заштите и спасавања који су битни за поступање у случају проглашења ванредне ситуације;
- 90 2 - израдити план или стратегију у којој ће бити разрађени поступци за тестирање планова за случај ванредних ситуација (План заштите и спасавања). У оквиру плана/стратегије одредити локације и временске рокове у којима ће се спроводити тестирања као и начин на који ће бити укључени сви превозници и други релевантни учесници (штабови за ВС, локална самоуправа итд), све са циљем идентификације слабих тачака и начина управљања у случају потенцијалних ванредних ситуација.
- 15) Критеријум 19. Одредбе о периодичној интерној контроли система за управљање безбедношћу
- 90 1 - усагласити Правилник о организацији и систематизацији послова ИЖС са Пословником СУБ по питању дефинисања послова Центра за унутрашњу контролу;
- 120 2 - направити детаљнији План интерне контроле који ће моћи да се ревидира у зависности од резултата претходних контрола, са јасно дефинисаним елементима система управљања безбедношћу који се контролишу;
- 90 3 - допунити Правилник о организацији и обављању послова унутрашње контроле и надзора („Службени гласник ЖС”, бр. 13/17, 50/19, 20/20) са захтевима тачке 2.19.4. Пословника СУБ;
- TRAJNO 4 - током унутрашњих контрола, проверавати придржавање интерних процедура везаних за одржавање железничке инфраструктуре и свих других интерних процедура у оквиру друштва, проистеклих из Система управљања безбедношћу;
- TRAJNO 5 - континуално проверавати да ли су запослени на које се Одлука о овлашћењу за одлучивање о правима, обавезама и одговорностима из радног односа са овом одлуком, на доказан начин упознати са наведеном одлуком;

TRAJNO 6

- континуално проверавати да ли су запослени задужени за координацију активности унутар и између различитих ОЈ на истим и различитим хијерархијским нивоима на доказан начин упознати са Правилником о организацији и ситематизацији послова Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије“, Београд (Пречишћен текст);

TRAJNO 7

- континуално проверавати да ли саобраћајни контролори поседују важеће службене легитимације на обрасцу прописаном чланом 19. Упутства о организацији и раду процесне контроле у Сектору за саобраћајне послове на подручју ИЖС;

TRAJNO 8

- континуално проверавати да ли су запослени на доказан начин упознати са Политиком безбедности;

TRAJNO 9

- обезбеђивати сва потребна средства од стране менаџмента како би се мере наложене од стране инспектора спровеле у задатом року.

16) Мере ван провераваних критеријума:

TRAJNO 1

- редовно обезбеђивати сву документацију запосленима потребну за обављање послова одржавања на српском језику на прузи (Београд Центар) – Стара Пазова – Нови Сад – Суботица – државна граница – (Kelebia).

TRAJNO 2

- Континуално унапређивати поступке за управљање ризицима описане у тачки 2.1. Пословника СУБ;

120 3

- завршити израду Упутства о јединственим критеријумима за контролу стања пруга на подручју „Инфраструктуре железнице Србије“ а.д. по решењу број 20/2019-55 од 14.01.2019. године, а у складу са захтевима безбедносних препорука БП_03/17 (БП_24/18) и БП_28/18 Центра за истраживање несрећа у саобраћају а затим ажурирати Процедуру одржавања грађевинске инфраструктуре в.2, (Одлука број 4/2018-663-190 од 15.05.2018. године и 4/2019-1366-316 од 13.03.2019. године);

90 4

- у складу са предложеном методологијом на основу које ће се вршити одабир путних прелаза, дефинисаном у документу број 26/2019-674-И од 19.12.2019. године, извршити избор 60 путних прелаза који ће бити уређени и израдити акт „Програм решавања путних прелаза“ у складу са захтевима безбедносне препоруке БП_13/18 (БП_31/19) Центра за истраживање несрећа у саобраћају, којима ће ти путни прелази бити обухваћени;

TRAJNO 5

- у току важења сертификата о безбедности, редовно обавештавати Дирекцију за железнице о свим променама услова под којима је сертификат обновљен, посебно у погледу измена инфраструктуре, сигнализације или напајања енергијом, поступака експлоатације и одржавања железничке инфраструктуре и/или железничких возила, интерних аката система управљања безбедношћу, измена организације и ситематизације друштва, ангажовања нових запослених лица, железничких возила и поступака на одржавању железничке инфраструктуре и/или железничких возила чији је друштво ималац;

TRAJNO 6

- континуално водити евиденцију – „Књига евиденција несрећа и незгода“ дефинисану Прилогом 2. Правилника о пријављивању, истраживању, евидентирању, статистичком праћењу и објављивању података о несрећама и незгодама, од стране стручног сарадника за несреће и незгоде;

TRAJNO

- 7 – континуално пратити искуства других железничких превозника, управљача, лица задужених за одржавање и ималаца возила, и по потреби, на доказан начин вршити анализу и дефинисање превентивних мера.

2. Рокови за спровођење мера из тачке 1. су:

- за мере из подтачке 1) ст. 6. – 12., подтачке 5), подтачке 8) ст. 1 и 4., подтачке 9), подтачке 15) ст. 4 – 9 и подтачке 16) ст. 1 – 2 и ст. 5 – 7 – трајног карактера;
- за мере из подтачке подтачке 1) став 5, подтачке) 8 став 3 – 180 дана;
- за мере из подтачке 8) став 2., подтачке 15) став 2 и подтачке 16) став 3. – 120 дана
- за остале мере из подтачке 1), подтачке 2), подтачке 3), подтачке 4), подтачке 6), подтачке 7), подтачке 10), подтачке 11), подтачке 12), подтачке 13), подтачке 14), подтачке 15) и подтачке 16) – 90 дана

3. Ово решење је коначно у управном поступку.

Образложење

У вези са Сертификатом о безбедности за управљање железничком инфраструктуром (ЕИН број – RS2120220002), који је Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда, издала Дирекција за железнице 11. марта 2022. године, решењем број 340-285-2/2022, на основу члана 23. Закона о безбедности железничког саобраћаја („Службени гласник РС”, број 41/18), а према захтевима критеријума прописаних Прилогом 2. и Прилогом 3. Правилника о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу („Службени гласник РС”, број 32/21), Дирекција за железнице је спровела надзорни аудит у складу са Правилником о заједничкој безбедносној методи за надзор безбедносног учинка након издавања сертификата о безбедности за превоз или сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром („Службени гласник РС”, број 124/20) у циљу оцене испуњености захтева за поседовање предметног сертификата.

Дирекција за железнице је 8. маја 2023. године, дописом број 340-495/2023, најавила Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда, предстојећи надзорни аудит и обавестила друштво о додатној документацији коју је потребно доставити у циљу припреме и спровођења надзорног аудита као и року за доставу исте као и о изабраним критеријумима Прилога 2. Правилника о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу („Службени гласник”, број 32/21), у даљем тесту – Правилник, који су предвиђени за проверу током надзора:

8

- Критеријум 2. – Контрола ризика у вези са одржавањем и набавком материјала;
- Критеријум 3. – Контрола ризика у вези са извођачима послова и контролом добављача;
- Критеријум 6. – Расподела надлежности;
- Критеријум 7. – Обезбеђивање контроле на разним нивоима од стране руководства;
- Критеријум 9. – Гарантовање сталних побољшања;
- Критеријум 10. – Политика безбедности;
- Критеријум 11. – Квалитативни и квантитативни циљеви организације за одржавање и побољшање безбедности као и планови и поступци за постизање тих циљева;
- Критеријум 12. – Поступци за задовољење захтева постојећих, нових и измењених техничких или оперативних прописа или других прописаних услова;
- Критеријум 13. – Поступци и методе за процену ризика и примену мера за контролу ризика у случају да из измењених услова експлоатације или новог материјала произађу нови ризици за инфраструктуру или експлоатацију;
- Критеријум 14. – Програми обуке и поступци који обезбеђују да се одржи стручност особља и да се у складу са тим обављају послови;
- Критеријум 16. – Поступци и облици за документовање информација о безбедности и одређивање поступака за контролу садржине важних информација о безбедности;
- Критеријум 18. – Обезбеђивање планова за активности, узбуђивање и информисање у случају ванредних ситуација, у договору са надлежним органима;
- Критеријум 19. – Одредбе о периодичној интерној контроли система за управљање безбедношћу; и
- Провера мера наложених решењем број 340-559-8/2021.

Акционарско друштво за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда је 12. маја 2023. године, путем дописа број 340-495-2/2023, обавестило Дирекцију за железнице о контакт особи за надзорни аудит у друштву а затим 19. маја 2023. године, у унапред дефинисаном року, доставило додатну документацију путем дописа, бр. 340-495-3/2023.

Комисија за спровођење надзорног аудита над системом управљања безбедношћу у Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда, у вези са испуњеношћу услова за поседовање сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром, образована је 29. маја 2023. године, решењем вршиоца дужности директора Дирекције за железнице број 340-495-4/2023.

Чланови Комисије су, на основу додатне документације достављене од стране Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда, дописом број 340-495-3/2023, извршили анализу поступака и расподеле одговорности у оквиру истих и израдили упитнике за сваки од предвиђених критеријума на бази којих је израђен план аудита.

Дирекција за железнице је 30. маја 2023. године, дописом бр. 340-495-5/2023, доставила Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда план аудита са наведеним локацијама, сатницом и радним местима која ће бити саговорници током надзора.

У складу са захтевима Правилника о заједничкој безбедносној методи за надзор безбедносног учинка након издавања сертификата о безбедности за превоз или сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром („Сл. гласник РС”, број 124/20) обављен је надзорни аудит над критеријумима 2, 3, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 18. и 19. прописаних Прилогом 2. Правилника о о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу („Сл. гласник РС”, број 32/21).

Надзорни аудит је одржан:

- 6. и 7. јуна 2023. године у пословним просторијама Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац у ул. Немањина бр. 6 у Београду;
- 8. јуна 2023. године у просторијама Секције Нови Сад, ул. Васе Стајића 2, Нови Сад; и
- 9. јуна 2023. године у просторијама Секције Ниш, ул. Трг краља Александра 11/1.

Методе спровођења аудита су биле:

- спровођење интервјуа и
- преглед документације.

Радна места над којима је вршен аудит су:

- Менаџер за саобраћајне послове;
- Менаџер за одржавање железничке инфраструктуре;
- Саветник генералног директора за безбедност саобраћаја;
- Саветник генералног директора за хармонизацију прописа;
- Менаџер за људске ресурсе и заједничке послове;
- Менаџер за оцену управљања ризицима;
- Помоћник директора Сектора за људске ресурсе;
- Директор Центра за систем управљања безбедношћу;
- Директор центра за унутрашњу контролу;
- Помоћник директора Центра за обавезе одбране;
- Директор Сектора за ЕТП;
- Директор Сектора за грађевинске послове;
- Директор Сектора за саобраћајне послове;
- Заменик директора Сектора за грађевинске послове;
- Помоћник директора сектора за горњи строј пруге;
- Помоћник директора сектора за доњи строј пруге;
- Начелник одељења за ЕЕ;
- Начелник одељења за КМ;
- Начелник одељења система управљања безбедношћу(СМС);
- Шеф Секције за саобраћајне послове Београд;
- Шеф Секције ЗОП;
- Шеф одељења за оперативне послове;
- Начелник одељења за ванредне ситуације;
- Главни координатор у области одржавања железничке инфраструктуре;

- Инспектор за СП;
- Начелник одељења за саобраћајне прописе;
- Саобраћајни контролор;
- Грађевински контролор за горњи строј;
- Виши сарадник, Одељење за експлоатацију и одржавање механизације (ГП);
- Шеф техничке службе 1. групе, ОЈ деоница за одржавање механизације Београд;
- Шеф ТОЈ за КМ, Секција ЕТП Београд;
- Шеф ТОЈ за ЕЕ, Секција ЕТП Београд;
- Шеф пружне деонице 1. ранга;
- ТК диспечер;
- Инспектор за електротехничке послове (ЦУК);
- Инспектор за железничка возила;
- РМ задужено за школовање/обучавање особља;
- Старији диспечер, Секција СП Београд;
- Саобраћајни диспечер, Секција СП Београд;
- Инспектор за ГП;
- Руководилац Пројекта од посебног значаја за сертификацију и одржавање механизације ГП;
- Виши референт за путне прелазе, индустријске колосеке и зграде – Секција ЗОП Београд;
- Лице за праћење промена прописа СП;
- Лице за праћење промена прописа ГП;
- Лице за праћење промена прописа ЕТП;
- Шеф секције за саобраћајне послове, Нови Сад 1. ранг;
- Шеф Секције ЗОП, Нови Сад;
- Заменик шефа секције ЗОП, Нови Сад;
- Шеф Секције ЕТП, Нови Сад;
- Шеф ТОЈ 1. ранга ТОЈ за КМ постројења Нови Сад;
- Шеф ТОЈ за ТТ, Нови Сад;
- Шеф ОЈ деонице 1. ранга, ЕЕ диспечери Нови Сад;
- Шеф деонице за СС, Нови Сад;
- Шеф пружне деонице;
- Шеф ОЦ за саобраћајне послове Нови Сад;
- Грађевински контролор;
- Саобраћајни контролор;
- Старији диспечер;
- РМ задужено за школовање/обучавање особља;
- Самостални стручни сарадник за СП;
- Машиновођа;
- Отправник возова;
- Шеф Секције ЗОП, Ниш;
- Шеф Секције ЕТП, Ниш;
- Шеф ТОЈ за СС, Ниш;
- Шеф станице Ниш;
- Шеф ТОЈ за КМ постројења, Ниш;
- Шеф ОЦ за саобраћајне послове, Ниш;
- Шеф ТОЈ 1. ранга ТОЈ за ЕЕ постројења, Ниш;

- Шеф ОЈ деонице 1. ранга ОЈ деоница за одржавање механизације Ниш;
- Саобраћајни диспечер;
- Саобраћајни контролор, Ниш;
- Шеф деонице за ТТ, Ниш;
- Отправник возова Ниш;
- Грађевински контролор, Ниш;
- Водећи пројектант;
- РМ задужено за школовање/обучавање особља у Нишу;
- Шеф пружне деонице 1. ранга Димитровград – Бела Паланка;
- Чувар пруге 1. ранга Димитровград – Бела Паланка;
- Машинovoђа.

Документација којом је контролисана имплементација система управљања безбедности у друштву, узоркована је током надзорног аудита.

Након спроведеног надзорног аудита у Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда, Комисија је констатовала да друштво не испуњава све обавезе које су дефинисане законским оквиром. Акционарско друштво за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда није у потпуности успоставило и имплементирало систем управљања безбедношћу и утврђени су значајни недостаци и неусаглашености у поступцима и спровођењу истих. Као највеће недостатке у систему управљања безбедношћу, Комисија је утврдила:

- непоступање по претходно наложеним мерама Дирекције за железнице;
- недостатак кадровских ресурса за обављање активности, на ниву секција;
- недостатак материјалних ресурса за обављање активности на одржавању железничке инфраструктуре, на нивоу секција;
- непоступање по резултатима геометријског снимања колосека мерним колима, у смислу неодложне санације грешака типа „ГХИ“;
- небезбеђивање одговарајућих термина за геометријско снимање колосека и недавање одговарајућег ранга воза мерним колима;
- неспровођење редовног одржавања грађевинске инфраструктуре;
- неспровођење адекватног планирања радова на редовном одржавању грађевинске инфраструктуре и извештавања у спроведеним плановима;
- недовољна комуникација и размена документације са екстерним надзорима приликом извођења и пријема радова на железничкој инфраструктури;
- занемаривање постојећих инфраструктурних капацитета, продужавање возних времена и смањење пропусне моћи пруга;
- непостојање расподеле одговорности, радног места или ОЈ која би управљала одржавањем свих железничких возила у оквиру друштва;
- одржавање железничких возила у несертификованим радионицама;
- непостојање јединствене евиденције, планова и праћења одржавања железничких возила на нивоу друштва. Радно место, које би требало да руководи процесом рада из домена одржавања возних средстава, координира и организује пословање у организационим деловима, обезбеди прикупљање и анализу података упражњено је, при чему никоме у друштву није додељена одговорност за наведене активности;

- неадекватна срадња Сектора за грађевинске послове са осталим ОЈ друштва, посебно са Центром система управљања безбедношћу;
- невођење досијеа о одржавању железничких возила у прописаном обиму;
- пуштање у саобраћај железничких возила која не поседују одговарајућу дозволу за коришћење на јавној мрежи пруга;
- необученост извршног особља у нижим ОЈ о систему управљања безбедношћу и релевантим интерним процедурама;
- непостојање јасно дефинисане и устројене комуникације и тока информација о безбедности између ОЈ друштва, на различитим нивоима;
- непостојање јасне поделе докумената битних за безбедност на врсте као и списка свих записа и евиденција које се воде у оквиру друштва;
- необезбеђивање адекватне документације о изведеним радовима на прузи Београд Центар – Нови Сад;
- непостојање извештаја о оцени ризика за пруге Београд Центар – Нови Сад и Суботица – Хоргош;
- непоступање по значајном броју мера Центра за унутрашњу контролу и;
- умањење значаја Центра за унутрашњу контролу у организационом смислу;

Имајући у виду наведено, наложен је сет корективних мера како би се у најкраћем року успоставио систем управљања безбедношћу као и његова правилна имплементације у Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром Инфраструктура железнице Србије Београд-Савски Венац, ул. Немањина бр. 6 из Београда, у случају непоступања по истим, у прописаном року, сертификат ће Решењем бити одузет.

У складу са одредбама члана 15. Закона о безбедности у железничком саобраћају, решено је као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Против овог решења може се тужбом покренути управни спор пред Управним судом Републике Србије у року од 30 дана од дана коначности решења. Тужба се подноси у два примерка.



